

Hoofdstuk 1 Samenvatting

Vaktechnische ontwikkelingen 2021-2022

In 2021 heeft de kennisgroep 19 vragen ontvangen en 17 vragen afgedaan. Daarnaast heeft de kennisgroep 14 keer inspecteurs met een inhoudelijk vaktechnisch collegiaal advies bijgestaan bij het behandelen van vaktechnische vraagstukken. Verder heeft de kennisgroep dit jaar een bijdrage verleend bij de behandeling van vragen door de kennisgroep Formeel Recht en de kennisgroep Inkomensheffing.

5.1.2i

De kennisgroep heeft ook dit jaar weer een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van en het onderhoud aan besluiten, zoals die over de bijzondere maatregelen naar aanleiding van de Coronacrisis.

Personele ontwikkelingen

5.1.2e

Verder was er één mutatie in de inbreng van Brieven en Beleidsbesluiten (hierna B&B) in de kennisgroep.

5.1.2e

Organisatorische ontwikkelingen

De voorzitter en de secretaris vormen het "dagelijks bestuur" van de kennisgroep. Zij voorzien nieuwe vragen van commentaar. Zo nodig reageert de vraagsteller hierop en sluit daarna aan bij de kennisgroepvergaderingen voor de behandeling van de vraag. Hierdoor kunnen enerzijds de vragen beter en sneller worden behandeld en hebben de vraagstellers anderzijds begrip voor het traject dat een conceptantwoord soms moet doorlopen voordat het antwoord definitief kan worden vastgesteld.

Alle werkzaamheden van de kennisgroep worden sinds medio 2021 vastgelegd in een database van de CD VT: KG 209 OB Algemeen. Maandelijks wordt vanuit dit bestand bestuurlijke informatie gegenereerd.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke terugblik op 2020

2.1 Antwoorden op rechtsvragen

Voorraad rechtsvragen op 1 januari 2021	6
Ingekomen in 2021	12
Afgedaan in 2021	9
Voorraad rechtsvragen op 31 december 2021	9

In de voorraad rechtsvragen per 31 december is een aantal concepten begrepen waarin veel overleg is geweest met FJZ omdat duidelijke beleidskeuzes moesten worden gemaakt. De verwachting is dat deze adviezen in de eerste maanden van 2022 kunnen uitgaan Zes van de

afgedane rechtsvragen hadden betrekking op het verlaagd tarief. De drie overige van de afgedane rechtsvragen hadden betrekking op een ander onderwerp. Hieronder een korte samenvatting van twee van die bindende adviezen (rechtsvragen).

67 Awr

67 Awr

2.2 Antwoorden op helpdeskvragen

Naast de rechtsvragen behandelt de kennisgroep ook helpdeskvragen. Ook hier geldt dat veel van deze (helpdesk)vragen betrekking hebben op het verlaagde tarief. In totaal werden 8 helpdeskvragen beantwoord waarvan 6 tariefvragen.

Voorraad helpdeskvragen op 1 januari 2021	1
Ingekomen in 2021	7
Afgedaan in 2021	8
Voorraad helpdeskvragen op 31 december 2021	0

2.3 Antwoorden op tariefvragen (zowel rechtsvragen als helpdeskvragen)

In totaal heeft de kennisgroep in 2021 12 vragen beantwoord met betrekking tot het verlaagde btw-tarief. Dit betreft zowel rechtsvragen (6 vragen) als helpdeskvragen (6 vragen). De antwoorden op tariefvragen worden na overleg met FJZ gewoonlijk via een actueelbericht ook extern gepubliceerd op "belastingdienst.nl". Alle betrokken ondernemers kunnen zo snel op de hoogte zijn van het antwoord. Een deel van de vakpers¹ neemt deze publicaties op in hun publicaties. De publicaties op belastingdienst.nl worden verwijderd na publicatie van een nieuw besluit Toelichting Tabel I of een speciaal wijzigingsbesluit. Hieronder een selectie van de 12 adviezen op de tariefvragen.

67 Awr

¹ Onder andere Tax Live van Wolters Kluwer, NDFR Nieuws en Fiscaal up to Date (FutD).

2.4 Bijstand inspecteurs bij andere vragen

In 2020 zijn 13 vragen ontvangen die niet formeel in behandeling zijn genomen en die dus niet leidden tot een advies van de kennisgroep. Het betreft vragen waarop het antwoord aan de hand van regelgeving, jurisprudentie en beleid kon worden vastgesteld. Het dagelijks bestuur van de kennisgroep stond in deze gevallen de vraagsteller, soms na korte bespreking in de kennisgroep, wel bij met een uitgebreid collegiaal advies. Hierbij werd veelal geadviseerd om in verband met de bevordering van eenheid van uitvoering, het uiteindelijke antwoord van de vraagsteller te delen op het Landelijke Vaktechnisch Overleg OB of het uiteindelijk in te nemen standpunt af te stemmen met de lavaco's.

Daarnaast fungeren de secretaris en de voorzitter ook regelmaat als vraagbaak jegens inspecteurs en andere collega's bij de beoordeling van lastige casus.

2.5 Bijstand andere kennisgroepen

De voorzitter verleende bijstand bij de behandeling van twee vragen die de kennisgroep Formeel recht behandelde in verband met de heffing van btw. De eerste betrof een vraag over de toepassing van heffingsrente.

De andere vraag handelde over de rechtsingang die belastingplichtigen in twee situaties wellicht niet hebben maar wel zouden moeten hebben: (i) als het belang van een bezwaar tegen de voldoening op aangifte de op aangifte voldane btw overtreft, en (ii) als een zogenoemde nihilaangifte is ingediend en de belastingplichtige achteraf meent dat hij over het betreffende tijdvak recht heeft op een teruggaaf. De uitkomst in beide situaties is dat belastingplichtige een rechtsingang heeft.

Voor de kennisgroep Inkomstenheffing zijn de btw-gevolgen beoordeeld van een sale-leaseback product voor de financiering van woningen.

Verder werden op diverse adviezen van de kennisgroep OVI marginaal beoordeeld waarin ook onderwerpen aan de orde kwamen die de kennisgroep OB Algemeen behandelt.

2.6 *Beleidsbesluiten*

Samen met B&B en de voorzitter van de kennisgroep OVI is een lijst vastgesteld met kennisgroepadviezen die nog in besluiten moeten worden verwerkt.

Verder heeft de voorzitter van de kennisgroep ten behoeve van B&B, zo nodig in overleg met andere leden van de kennisgroep, input geleverd op in totaal 12 gepubliceerde en op nog te publiceren beleidsbesluiten. Een selectie:

BTW-heffing bij werkzaamheden van toezichthouders en leden van diverse commissies, besluit van 28 april 2021

Een nieuw besluit over het ondernemerschap van toezichthouders en leden van commissies dat nodig was naar aanleiding van Europese jurisprudentie.

Reisbureauregeling, concept in vergevorderd stadium

Een nieuwe versie van dit besluit waarin een aantal kennisgroepadviezen zal worden verwerkt, die overigens ook invloed hebben op het besluit "Maatstaf van heffing". Het betreft vooral de gevolgen van annulering en opzegging van (reis)overeenkomsten. In deze coronatijd een "gevoelig" onderwerp waarover veel overleg is geweest.

Toelichting Tabel I, conceptbesluit in vergevorderd stadium

Dit omvangrijke besluit van 113 pagina's werd al eens geheel door de voorzitter tegengelezen en van commentaar voorzien. De publicatie is daarna echter uitgesteld in verband met enige moeilijke discussies waarbij ook een paar kennisgroepadviezen een rol spelen. Publicatie wordt nu in het begin van het jaar 2022 verwacht. Wel zijn in 2022 enkele wijzigingsbesluiten beoordeeld en gepubliceerd omdat voor een aantal onderwerpen spoedige publicatie nodig werd geacht.

2.7 *UTNS (uitvoeringstoets nieuwe stijl)*

De voorzitter van de kennisgroep heeft, zo nodig in overleg met andere leden van de kennisgroep, gereageerd ten behoeve van de 7 uitvoeringstoetsen en quickscans die zijn voorgelegd aan Vaktechniek die betrekking hebben op of verband houden met de heffing van btw.

2.8 *Gerechtelijke procedures*

5.1.2i

2.9 *Ondersteuning aan DGFZ*

De voorzitter van de kennisgroep leverde input op enkele voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving en reageerde ook dit jaar weer op "Working Papers" van het BTW Comité en consultaties van de Europese Commissie over uiteenlopende btw-problematiek.

2.10 *Opleidingen c.a.*

Aan de volgende opleidingen en themadagen is meegewerkt door kennisgroepleden:

- Cursus Verdieping BTW voor F en I functionarissen – CKC V5110 (docent 5.1.2e)
 - EP Europese OB-jurisprudentie 3 keer per jaar verzorgd door kennisgroepleden 5.1.2e
- 5.1.2e en 5.1.2e

In 2021 zijn geen opleidingen en seminars door kennisgroepleden gevolgd c.q. bijgewoond.

2.11 Overig

De kennisgroep droeg bij aan de behandeling van diverse WOB-verzoeken die de heffing van btw betroffen.

Verder werd in de loop van het jaar desgevraagd weer op informele wijze vaktechnische ondersteuning en bijstand gegeven aan inspecteurs door het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk 3 2021 in cijfers

Voor overzicht van alle behandelde rechts- en helpdeskvragen wordt verwezen naar bijlage 1. Voor een overzicht van de overige werkzaamheden wordt verwezen naar de speciale database KG 209 OB Algemeen. Hierbij moet worden aangetekend dat de database sinds medio 2021 wordt bijgehouden. Hierdoor zijn niet alle overige werkzaamheden van 2021 in de database opgenomen.

Hoofdstuk 4 Medewerkers van de kennisgroep

Voor de samenstelling van de kennisgroep op 31 december 2020, zie bijlage 2.

Hoofdstuk 5 Contacten van de kennisgroep

5.1 Maandelijks - Ketenoverleg

De voorzitter en de secretaris van de Kennisgroep OB Algemeen nemen structureel deel aan het vaktechnisch OB-ketenoverleg. Dit overleg vindt maandelijks op het Ministerie van Financiën plaats, maar wordt sinds de Coronamaatregelen via Webex gehouden. Aan het ketenoverleg nemen deel:

- lavaco's
- vertegenwoordigers van Brieven en Beleidsbesluiten
- vertegenwoordigers van FJZ
- voorzitters en secretarissen van de kennisgroepen OB

Dit maandelijks overleg dient ertoe om het procesmatige verloop van bepaalde dossiers te bespreken, soms om een inhoudelijke discussie te voeren, soms om beleid ter discussie te stellen en om 'de lijstjes' kort te houden.

5.2 Maandelijks – voortgangsoverleg FJZ

De voorzitter en de secretaris van de Kennisgroep OB Algemeen overleggen in beginsel één keer per maand met FJZ over de onderhanden kennisgroepvragen. Op deze manier wordt bereikt dat FJZ in een vroeg stadium aangehaakt is bij de binnen de kennisgroep binnengekomen vragen, en vindt tevens vrijblijvend en op hoofdlijnen een eerste inhoudelijke discussie plaats.

5.3 Maandelijks – landelijk vaktechnisch overleg omzetbelasting

De voorzitter woont het maandelijks landelijke vaktechnisch overleg omzetbelasting (LVO) bij. Aan dit overleg nemen de OB-vaco's GO en MKB, vertegenwoordigers van B&B en FJZ en de voorzitters van de kennisgroepen OB deel.

5.4 Overleg tussen voorzitters en secretarissen van Kennisgroep OB Algemeen en Kennisgroep OB OVI

Dit periodieke overleg vindt twee keer per jaar plaats en dient er in hoofdzaak voor om lopende zaken met elkaar te bespreken. Tevens wordt dit overleg gebruikt om procesmatige zaken, managementbeslissingen die mogelijk de Kennisgroep kunnen raken en dergelijke met elkaar te bespreken. De voorzitters en secretarissen hebben tussendoor ook veelvuldig overleg over vragen

die beide kennisgroepen raken. Daarnaast heeft de voorzitter regelmatig (zeker éénmaal per week) informeel overleg met de voorzitter van de kennisgroep OVI over de "onderhanden zaken".

5.5 *Overleg met Belastingdienst/Klantinteracties & services over de tekst van de actueelberichten naar aanleiding van de tariefadviezen.*

Dit overleg is noodzakelijk voor elk tariefadvies dat moet worden omgezet in een actueelbericht op Belastingdienst.nl. Daarbij is het de kunst om de vaktechnische boodschap om te zetten in een kort begrijpelijk bericht voor een grote doelgroep. De redactie van Belastingdienst.nl heeft formeel het laatste woord. Alhoewel soms stevig wordt gediscussieerd, komen we uiteindelijk altijd tot een voor alle partijen acceptabele tekst.

Hoofdstuk 6 Organisatorisch en overig

6.1. *Organisatie*

De Kennisgroep OB Algemeen vergadert elke 2 weken als dat nodig is. Deze vergadering was 'om-en-om' een live vergadering en een video-vergadering, maar sinds de coronamaatregelen uitsluitend nog digitaal via "Webex".

De procesmatige voortgang en de inhoudelijke discussies worden in de ConnectPeople-community 'Kennisgroep omzetbelasting algemeen' bijgehouden. Deze besloten community dient ook als archief van de behandelde vragen.

De vragenstellers (meestal vaco's of door hen gemandateerde behandelaren, maar soms ook lavaco of FJZ) worden actief uitgenodigd om deel te nemen aan de behandeling van de door de vragensteller gestelde vraag in de kennisgroep. Zo woont de vraagsteller bij voorkeur alle besprekingen over de betreffende vraag en de concepten bij.

De voorzitter en de secretaris van de Kennisgroep OB Algemeen maken onderdeel uit van de vaktechnische topstructuur van de Belastingdienst.

6.2. *Overig*

Bijzondere activiteiten zoals de "ketendag omzetbelasting" vonden ook in dit tweede Coronajaar niet plaats. Ook is vanwege de coronaperikelen nog geen aanvang gemaakt met de roadshow om in de vaktechnische overleggen de plaats, de werkwijze en de resultaten van de kennisgroepen omzetbelasting te belichten.

Hoofdstuk 7 Vooruitblik op 2022

7.1. *Ontwikkelingen*

De implementatie van een Europese "kleine ondernemersregeling" (kor) zal naar verwachting voor het nodige kennisgroepwerk zorgen. De regeling zorgt er voor dat Nederlandse ondernemers gebruik kunnen maken van de kor-regelingen in andere lidstaten als die daar is ingevoerd. De ondernemers uit andere lidstaten kunnen in Nederland gebruik maken van de vrijstelling voor kleine ondernemers. De administratieve procedures worden gestroomlijnd. De kennisgroep heeft vooral zorgen over de ingewikkelde regels (zoals met betrekking tot de aftrek van voorbelasting en de toepassing van vele drempels) en de formeelrechtelijk regels (vooral met betrekking tot de rechtsingang voor ondernemers ten aanzien diverse beslissingen die de heffing in het buitenland betreffen).

7.2. *Medewerkers*

Per 1 januari is als nieuwe voorzitter van de kennisgroep benoemd. de aftredend voorzitter, zal hem de eerste drie maanden van het jaar 2022 inwerken. zal

gezien zijn kennis over de assurantiebelasting voorlopig ook lid blijven van de kennisgroep Verzekeringsproducten.

Op het moment van schrijven van dit jaarverslag worden voor het jaar 2022 geen nieuwe vacatures voor de kennisgroep verwacht.

De kennisgroep hoopt dat meer leden kunnen deelnemen van de cursus "schriftelijke uitdrukkingsvaardigheid voor kennisgroepleden".

7.3. Organisatorisch

De kennisgroepvoorzitter is per 1 januari 2019 formeel geplaatst in de Corporate Dienst Vaktechniek. De kennisgroepvoorzitter wordt sindsdien in alle opzichten direct aangestuurd door een teamleider van Vaktechniek. Naar verwachting zal dit in 2022 leiden tot nog meer sturing op eenduidige behandeling en beantwoording van de vragen en op verkorting van de afdoeningstermijn van adviezen.

FJZ zal, net als vorig jaar, in een zo vroeg mogelijk stadium worden meegenomen in de behandeling van rechtsvragen. Daartoe zal in ieder geval maandelijks overleg plaatsvinden tussen de kennisgroep (voorzitter en de secretaris) en FJZ. Zo nodig wordt FJZ tussentijds via de e-mail en telefonisch op de hoogte gehouden van ontwikkelingen. Daarvoor is het wel noodzakelijk dat het management van de CD VT op korte termijn duidelijkheid verschaft over de linking-pinfunctie van de afdeling B&B in de kennisgroepen.

De lavaco's geven hun visie op alle concepten vóórdat die ter beoordeling aan FJZ worden voorgelegd.

Hoewel het aantal ingediende vragen wat terugloopt, verwacht de kennisgroep ook in 2022 weer de nodige rechts- en tariefvragen ontvangen. In de vaktechnische lijn zal worden benadrukt dat het noodzakelijk en belangrijk is om rechtsvragen bij de kennisgroepen in te dienen. We willen ook de kennisgroepen omzetbelasting (nog) beter onder de aandacht van de heffingsmedewerkers omzetbelasting brengen. De voorzitters van de twee kennisgroepen omzetbelasting streven er naar om in 2022 te beginnen met het in elk vaktechnisch overleg omzetbelasting, de plaats, de werkwijze en de resultaten van de kennisgroepen in het fiscale landschap te belichten.

Voor de beoordeling van uitvoeringstoetsen en stukken van het BTW comité en dergelijke is meer samenwerking afgesproken tussen B&B, de lavaco's en de voorzitters van de btw kennisgroepen. Dit zal naar verwachting de kwaliteit en efficiency van de reacties namens CD VT bevorderen.

In 2021 is het plan opgevat om de kennisgroepen de helpdeskvragen zelf extern te laten publiceren, al dan niet op een eigen website. Allerlei vragen over de verantwoordelijkheid met betrekking tot standpunten en mogelijke externe contacten die publicatie tot gevolg kan hebben, moeten nog worden besproken. Naar verwachting zal in het jaar 2022 eerst geëxperimenteerd gaan worden met de publicatie van helpdeskvragen via een eigen interne website.

Bijlagen:

1. Vragen 2021 KG 209 OB Algemeen
2. Bezetting 2021 KG 209 OB Algemeen

Bijlage 1 Overzicht rechts- en helpdeskvragen 2021 kennisgroep 209 OB Algemeen							
Nummer	RV of HDV	binnen	advies	Segment vraagsteller	Onderwerp	Artikel	Bijzonderheden
					67 Awr		
					67 Awr		

67 Awr

5.1.2i

Bijlage 2 Samenstelling kennisgroep 209 OB Algemeen per 31 december 2021						
Taak	Naam	Segment	Standplaats	FTE	Lid sinds	Bijz.
Voorzitter	5.1.2e	MKB	Amsterdam	1	2002	Uitgetreden medio 2021
Secretaris		GO	Utrecht	0,6	2017	
Lid		MKB	Hoorn	0,2	2008	
Lid		MKB	Amsterdam	0,2	2015	
lid		MKB	Den Haag	0,2	2016	
Lid		GO	Arnhem	0,2	2016	
Lid		GO	Zwolle	0,2	2019	
lid		GO	Maastricht	0,2	2020	
lid		MKB	Eindhoven	0,2	2020	
B&B		B&B	Den Haag	0	2016	
B&B		B&B	Den Haag	0	2020	
B&B		B&B	Den Haag	0	2021	
Ontwikkelplek		GO	Eindhoven	0,2	2019	
FTE per 31-12-2021				3,2		

Jaarverslag 2017

Kennisgroep Omzetbelasting VOL (Vrijstellingen, Overheid en Landbouw)

Aan: Corporate Dienst Vaktechniek
Van: kennisgroep omzetbelasting VOL (Vrijstellingen, overheid
en Landbouw)
6 februari 2018

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Samenvatting
Hoofdstuk 2	Inhoudelijke terugblik op 2017
2.1.	Antwoorden op rechtsvragen
2.2.	Antwoorden op helpdeskvragen
2.3.	Beleidsbesluiten
2.4.	Uitvoeringstoets nieuw stijl (UTNS)
2.5.	Gerechtelijke procedures
2.6.	Ondersteuning aan DGFZ
2.7.	Opleidingen c.a.
2.8.	Overig
Hoofdstuk 3	2017 in cijfers
Hoofdstuk 4	Medewerkers van de kennisgroep
Hoofdstuk 5	Contacten van de kennisgroep
Hoofdstuk 6	Organisatorisch en overig
Hoofdstuk 7	Vooruitblik op 2018
7.1.	Ontwikkelingen
7.2.	Medewerkers
7.3.	Organisatorisch

Hoofdstuk 1 Samenvatting

1.1 Inleiding

De voorlopers van de kennisgroep VOL, kennisgroep VOL en kennisgroep ICT, hadden tot 2013 een beperkt aantal rechtsvragen te behandelen, circa 5 per jaar.

In de loop van de jaren is dat nu opgelopen tot circa 19 rechtsvragen die zijn binnengekomen in 2017. Omdat het rechtsvragen betreft is er, naast het traject binnen de kennisgroep, veelvuldig overleg met BenB en DGBel noodzakelijk. Dat heeft ertoe geleid dat de doorlooptijd regelmatig hoger is dan gewenst.

Er zijn in 2017 13 rechtsvragen beantwoordt en 1 helpdeskvraag. 1 vraag is ingetrokken.

In 2017 zijn daarom stappen gezet die kunnen leiden tot een kortere doorlooptijd, duidelijker afspraken over de doorloop, regelmatig overleg en een beperkt aantal besprekingen binnen de volledige kennisgroep.

In 2018 zal er dan ook nadruk op liggen op vermindering van de doorlooptijd alsmede zal worden ingespeeld op de nieuwe situatie met FJZ. Doel is om de voorraad (ruim) onder de 20 te brengen.

Qua bezetting en bemensing zijn er geen grote veranderingen in 2017 geweest. Wel is de ontwikkelplek ingevuld. Er is binnen de kennisgroep een goede mix met betrekking tot de verdeling waarbij diverse factoren, segmenten, man/vrouw, junior en senior mee worden genomen.

Binnen de omzetbelasting is de vaktechnische keten omzetbelasting opgezet. Hierin zitten BenB, de lavaco's en de voorzitters van beide kennisgroepen. Daarnaast is er structureel overleg en samenwerking met DGBel.

Binnen de keten komen alle concept beleidsbesluiten, uitvoeringsaspecten en reacties op nieuwe wetgeving alsmede regelgeving vanuit de EU aan de orde. De keten verzorgt de formele reactie vanuit de belastingdienst. Dat heeft een grote werkdruk tot gevolg.

Daarnaast neemt de kennisgroep deel aan werkgroepen waarvan het onderwerp binnen het werkgebied ligt. Zo is er ook nog steeds een link in de persoon van 5.1.2e die mede namens de kennisgroep in de projectgroep plaats van dienst zit.

Omdat de landbouwregeling is afgeschaft zal de naam van de kennisgroep in de loop van 2018 wijzigen.

Kortom, 2017 was een jaar met veel werk en redelijk resultaat. Er zijn in 2017 al wel stappen gezet dat de kennisgroep ook met veel werk, tot een mooi resultaat in 2018 kan komen.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke terugblik op 2017

2.1. Antwoorden op rechtsvragen

In 2017 zijn een aantal rechtsvragen beantwoord. Naar aanleiding van de wijziging van het besluit inzake de medische vrijstelling van 29 maart 2016 zijn in de loop van 2016 en ook in 2017 vragen beantwoord over de reikwijdte van de vrijstelling van artikel 11, eerste lid letter g van de wet op de omzetbelasting 1968 (hierna: Wet OB). Er liggen nog een aantal vragen op dat gebied waarover veelvuldig overleg met BenB en DGBel is.

Daarnaast zijn standpunten ingenomen over het verschil tussen verhuur onroerende zaak, en verhuur plus. Verhuur is in principe vrijgesteld en verhuur plus is een andere prestatie die op zijn eigen fiscale merites moet worden beoordeeld.

Omdat ook internationaal verkeer tot het takenpakket behoort zijn er standpunten ingenomen inzake toepassing van het nul-tarief bij onvolledige implementatie van de btw-richtlijn in andere landen, en punten waar de Nederlandse tabel II behorende bij de Wet OB, afwijkt van de btw-richtlijn.

Ter zake van beheer bij collectief vermogen, mede in verband met pensioenproblematiek een heikel punt, is een standpunt ingenomen.

Er is één vraag ingetrokken op verzoek van de kennisgroep omdat de beantwoording niet langer opportuun was na recente jurisprudentie.

Een aantal vragen liggen langer dan gewenst. Dat komt enerzijds door de druk op de leden van de kennisgroep, anderzijds door veelvuldig overleg met BenB en DGBel. Mede vanwege de onduidelijkheid over ieders verantwoordelijkheid bij het opstellen van een bindend advies, is er regelmatig extra overleg en discussie noodzakelijk over punten die naar mijn mening in de kennisgroep thuishoren.

2.2. Antwoorden op helpdeskvragen

De kennisgroep OB VOL heeft niet veel helpdeskvragen. In 2017 slechts één. Dat betrof de kwalificatie van een bouwterrein (onbebouwde grond) als er nog enige bebouwing (klinkerbestrating) op aanwezig is.

2.3. Beleidsbesluiten

Binnen de omzetbelasting kennen we de fiscaal-technische keten omzetbelasting. Die bestaat uit de lavaco's, BenB en de voorzitters van de kennisgroep. Ook is er nauwe samenwerking van de keten met DGBel.

5.1.2i

2.4. UTNS

Binnen de omzetbelasting kennen we de fiscaal-technische keten omzetbelasting. Die bestaat uit de lavaco's, BenB en de voorzitters van de kennisgroep. Ook is er nauwe samenwerking van de keten met DGBel. In dat kader worden alle quick scans bekeken en beoordeeld door de leden van de keten omzetbelasting.

Dat betreft niet alleen de Nederlandse wetgeving maar ook wijzigingen in de Europese btw-richtlijn. Op het gebied van de kennisgroep VOL betreft het in 2017 met name (zonder volledig te zijn want de reacties zijn niet gearhiveerd):

- Afschaffen landbouwregeling
- Voorstellen andere regeling intracommunautaire transacties
- Wijziging koepelvrijstelling
- Verleggingsregeling telecommunicatiediensten
- btw artiestenregeling
- uitbreiding stadsvermaningsregeling
- btw op vleesproducten naar 21%
- uitstel inwerkingtreding verandering nul-tarief op zeeschepen
- voorstellen e-commerce

2.5. *Gerechtelijke procedures*

De kennisgroep omzetbelasting VOL is niet direct betrokken geweest bij gerechtelijke procedures. Wel is met informeel overleg een aantal keer meegedacht met de procederende inspecteur en zijn teksten van een concept in een eerder stadium ter beschikking gesteld. Dat is echter sporadisch gebeurd.

2.6. *Ondersteuning aan DGFZ*

Binnen de omzetbelasting kennen we de fiscaal-technische keten omzetbelasting. Die bestaat uit de lavaco's, BenB en de voorzitters van de kennisgroep. Ook is er nauwe samenwerking van de keten met DGBel. In dat kader worden alle concepten voor nieuwe wetgeving bekeken en beoordeeld door de leden van de keten omzetbelasting. Op het gebied van de kennisgroep VOL betreft het in 2017 met name:

- Afschaffing landbouwregeling en ook nog
- wijziging KO-regeling (kleine ondernemers)
- verleggingsregeling telecommunicatiediensten.

2.7. *Opleidingen c.a.*

Vanuit de kennisgroep zijn er niet direct opleidingen gegeven. Binnen de kennisgroep wordt regelmatig nieuwe jurisprudentie besproken die op het terrein van de kennisgroep omzetbelasting VOL ligt. Wel zijn een aantal leden betrokken bij diverse EP's op hun kantoor. Ook is in het kader van Fiscalis een lid naar een seminar in Zweden geweest, nu het een onderwerp betrof dat op ons gebied ligt.

2.8. *Overig*

Met name de voorzitter en secretaris worden regelmatig benaderd voor collegiaal advies en voorbespreken of een vraag "kennisgroepwaardig" is.

Daarnaast is er door de deelname van de voorzitter aan het landelijk vaktechnisch overleg, ook daar een grote inbreng van de kennisgroepen.

Vanuit de gedachte van het kenniscentrum wordt deelgenomen aan werkgroepen en projectgroepen waarbij het onderwerp op het werkterrein van de kennisgroep ligt. Het kennisgroeplid dat namens de kennisgroep in de projectgroep "Plaats van dienst" zat, heeft wegens drukke werkzaamheden de kennisgroep verlaten. Wel fungeert zij nog als linking pin naar de kennisgroep om over en weer informatie te delen.

Er zijn diverse WOB-verzoeken geweest waarbij ook aan de kennisgroepen is gevraagd om de inbreng op het terrein van het WOB-verzoek door te mailen. Daarnaast worden de zaken die zijn ingebracht in het BTW-comité in Brussel ook voor commentaar doorgestuurd aan de kennisgroepen. Daar moet vaak binnen korte termijn gereageerd worden.

Hoofdstuk 3 2017 in cijfers

Tabel 1 - Rechtsvragen

	Aantal:
Vorraad op 1 januari 2017	19
Vorraad op 31 december 2017	25
Aantal ingekomen rechtsvragen in 2017	19
Aantal antwoorden op rechtsvragen in 2017	13

Tabel 2 - Helpdeskvragen

	Aantal:
Vorraad op 1 januari 2017	1
Vorraad op 31 december 2017	1
Aantal ingekomen helpdeskvragen in 2017	1
Aantal antwoorden op helpdeskvragen in 2017	1

In 2017 heeft de kennisgroep aan 12 beleidsbesluiten (zowel nieuwe als updates van bestaande en intrekkingen) meegewerkt. Dat zijn:

- Verzorging en verpleging van in een inrichting opgenomen personen
- Voorschrift tabel II
- Besluit inzake onroerende zaken
- Besluiten inzake de holdingproblematiek binnen de omzetbelasting
- Bankenresolutie
- Besluit landbouw
- Besluit ter beschikking stellen van personeel
- Besluit onderwijs

Op het gebied van OB algemeen maar nog wel een marginale beoordeling:

- Toelichting tabel I
- Besluit aftrek voorbelasting
- Verleggingsregeling bij telecomdiensten
- Holdingresolutie

Hoofdstuk 4 Medewerkers van de kennisgroep

Tabel 3 – Samenstelling kennisgroep op 31 december 2017

Naam	Rol (voorzitter, secretaris, lid of ontwikkelplek)	Segment	De kennisgroeptaak betreft ... fte
5.1.2e	Voorzitter	MKB	0,8
	Secretaris	GO	0,6
	Lid	MKB	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid namens douane	Douane	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	PDB Heerlen	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Ontwikkelplek	MKB	0,2
		B&B	0,25
		B&B	0,25
	Linking pin	GO	0,0

De voorzitter en secretaris maken deel uit van de vaktechnische topstructuur.

Gezien het werkerrein van de kennisgroep OB VOL is er een vast aanspreekpunt van de Douane betrokken. Die is alleen aanwezig en betrokken als het vragen betreft die ook de Douane raken. Er is wel formatie voor ingepland. In het verre verleden is in de formatie die was toegekend, 0,5 FTE toegerekend aan (destijds) B/CPP. Dat is nu toegerekend aan BenB.

De verhouding tussen juniors/mediors/seniors buiten de voorzitter en secretaris om is ongeveer : 2/ 3 / 10 .

De verhouding tussen segmenten MKB / GO/ PDB / Douane / B&B is: 5 / 8 / 1 / 1 / 2.
Gezien het feit dat bij GO relatief veel F- en I- functionarissen zijn geplaatst denk ik dat in de kennisgroep op dit moment een goede verdeling zit.

Ook op andere gebieden, regionale spreiding en verhouding man / vrouw denk ik dat de kennisgroep een goede afspiegeling vormt van de hoger opgeleide OB-technuten binnen de belastingdienst. De mix leidt mijns inziens tot een goede werksfeer en hoge kwaliteit.

Wat betreft de verdeling zijn de segmenten voldoende vertegenwoordigd.

Hoofdstuk 5 Contacten van de kennisgroep

De fiscaal-technische keten:

Zoals reeds gemeld kennen we binnen de omzetbelasting de fiscaal-technische keten omzetbelasting. Die bestaat uit de lavaco's, BenB en de voorzitters van de kennisgroep. Ook is er nauwe samenwerking van de keten met DGBel. Binnen dat kader is er dus veelvuldig overleg met alle personen die werkzaam zijn bij:

- Lavaco's
- Brieven en Beleidsbesluiten, afdeling omzetbelasting
- DGBel, afdeling omzetbelasting

Daarnaast is er regelmatig contact met DGFZ inzake nieuwe wetgeving en met afdeling cassatie over ingenomen standpunten. Deze contacten lopen via DGBel afdeling omzetbelasting.

De keten komt maandelijks bijeen en heeft tussendoor veelvuldig contact.

Landelijk vaktechnisch overleg

De voorzitters van de kennisgroepen maken structureel deel uit van het landelijk vaktechnisch overleg. In dat kader is er dus veelvuldig contact met:

- Lavaco's
- Alle vakgroepcoördinatoren omzetbelasting

Overleg tussen voorzitters en secretarissen kennisgroepen omzetbelasting

Dit is een halfjaarlijks overleg waar diverse onderwerpen aan de orde komen. Bij dit overleg zijn ook de ontwikkelplekken aanwezig.

Er is een nauwe samenwerking tussen beide kennisgroepen, soms gezamenlijke beantwoording van de vragen, maar in ieder geval veelvuldig overleg tussen de voorzitters. Vaak meerdere malen per week.

Themadagen Directie Vaktechniek

Bij deze dagen zijn alle kennisgroepvoorzitters aanwezig dan wel de gehele directie vaktechniek. Ook hier is dus regelmatig onderling contact.

Bijwonen van kennisgroepvergaderingen door Tax talent trainees en andere stagiaires

Regelmatig worden de kennisgroepvergaderingen bijgewoond door stagiaires van de diverse kantoren alsmede tax talent trainees. In 2017 is dat circa 6 maal voorgekomen.

Fiscalis

in het kader van Fiscalis is door één lid deelgenomen aan een seminar in Zweden vanuit haar lidmaatschap van de kennisgroep.

Douane

Omdat het werkterrein soms overlapt met de Douane hebben wij een vast lid van de kennisgroep vanuit de Douane.

Belastingdienstmedewerkers

Vanuit de vragen die worden gesteld, altijd formeel via de vakgroepcoördinator, wordt ook regelmatig contact onderhouden met de feitelijke vragensteller (in overleg met de vaco natuurlijk). Dat zijn belangrijke contacten.

Conferentie Belastingdienst en NOB

Deze keer was er een conferentie over onroerende zaken en omzetbelasting. De voorzitter heeft daar als vertegenwoordiger van de kennisgroep aan meegedaan.

Hoofdstuk 6 Organisatorisch en overig

6.1. Organisatie

De Kennisgroep OB VOL vergadert elke 2 weken. Deze vergadering is 'om-en-om' een live vergadering en een video-vergadering.

De procesmatige voortgang en de inhoudelijke discussies worden in de ConnectPeople-community 'Kennisgroep vrijstellingen overheid en landbouw en omzetbelasting' bijgehouden. Deze community dient ook als archief van de behandelde vragen.

Het toekennen van een identificatienummer aan een nieuw binnengekomen Kennisgroep-vraag vindt plaats middels het Kennisgroepenregistratiesysteem. Dit is een ICT systeem dat voorheen ook werd ondersteund en zowel BI als overige ondersteuning leverde. Het wordt als gemis beschouwd dat het systeem niet langer wordt ondersteund. Het wordt dus nog wel gebruikt door de kennisgroepen omzetbelasting.

Beide kennisgroepen omzetbelasting hebben zich in 2017 ook ingezet om een eenduidige en kwalitatief goed sjabloon voor een bindend advies te ontwikkelen met een eenduidige opbouw en duidelijk en consistent woordgebruik. Dat is binnen de kennisgroepen uitgezet en aan de directie vaktechniek ter beschikking gesteld.

Om de doorlooptijd bij DGBel te verminderen en daar druk op de ketel te houden is er maandelijks fysiek overleg, waar alle openstaande zaken worden besproken, en eventueel ook de onderhanden vragen informeel worden besproken.

6.2. Overig

Jaarlijks wordt een 'ketendag' georganiseerd waaraan deelnemen: de Kennisgroep OB Algemeen, Kennisgroep OB Vrijstellingen Overheid Landbouw, de lavaco's, B&B, DGBel en soms ook DGFZ. In 2017 heeft een lid van de Kennisgroep OB VOL samen met een lid van de kennisgroep OB Algemeen middels een presentatie over block chain een bijdrage geleverd aan het inhoudelijke programma van de ketendag. In het jaar daarvoor was er een inhoudelijke presentatie van het gepromoveerde lid van de kennisgroep OB VOL, 5.1.2e

Jaarlijks wordt er gezamenlijk met de Kennisgroep OB algemeen een 'teammiddag' georganiseerd.

Hoofdstuk 7 Vooruitblik op 2018

7.1. Ontwikkelingen

Er wordt hard aan gewerkt om de doorlooptijden te verminderen. Daarnaast is er een ontwikkeling dat FJZ / DGBel in een eerder stadium betrokken wil worden bij de rechtsvragen. Daarover is nu afgesproken dat na de eerste bespreking in de kennisgroep, de nieuwe vragen in het maandelijks overleg met DGBel zullen worden besproken.

De voortgang in doorlooptijden zal halfjaarlijks met de plv. directeur van Directie Vaktechniek worden besproken.

Er was een centrale aanpak van de bezwaren op medisch terrein. Vanaf 1-1-2018 worden die bezwaren weer op de diverse kantoren behandeld. Daaruit worden meer vragen verwacht op dit gebied. In het kader daarvan is in samenwerking met BenB en DGBel gewerkt aan een richtlijn bij de beoordeling.

Vanwege het vervallen van de landbouwregeling zal er een naamswijziging plaatsvinden. In de loop van 2018 zal de naam waarschijnlijk wijzigen in OVI: Overheid, vrijstellingen en internationaal.

7.2. Medewerkers

In de afgelopen 4 jaren is de kennisgroep bijna in zijn geheel vernieuwd. Er zijn geen grote veranderingen in de bezetting te verwachten. De ontwikkelplek zal zo veel mogelijk betrokken worden bij de diverse overleggen om het netwerk en de ervaring te vergroten.

Binnen de kennisgroep zal ook bekeken worden wie op termijn eventueel een volgende voorzitter of secretaris zou kunnen worden en wie past binnen de vaktechnische topstructuur.

Daarnaast zal in 2018 met alle medewerkers een 1-op-1 gesprek plaatsvinden met de voorzitter waarbij aan de orde zal komen:

- het functioneren van de medewerker binnen de kennisgroep
- het functioneren van de kennisgroep volgens de medewerker met verbeterpunten
- het functioneren van het dagelijks bestuur (voorzitter en secretaris) met verbeterpunten
- al wat verder ter tafel komt.

Desgewenst, dat kan op initiatief van de teamleider, van het kennisgroeplid of van de voorzitter zijn, is er ook contact met de teamleider van het kennisgroeplid. Het jaarverslag kan door de kennisgroepliden aan hun teamleider ter beschikking worden gesteld.

7.3. Organisatorisch

De frequentie van vergaderen, elke 2 weken om en om fysiek en videoconferentie zal, mede op verzoek van de medewerkers, gelijk blijven.

Zoals gemeld bij ontwikkelingen 7.1 zal structureel FJZ / DGBel in een eerder stadium worden betrokken bij de nieuwe rechtsvragen.

Met beide kennisgroepen omzetbelasting is een tijdpad afgesproken waarbinnen de rechtsvragen binnen de kennisgroep behandeld moeten zijn. Dit tijdpad zal ook gedeeld worden met de vakgroepcoördinatoren. Doel is om de doorlooptijden, voor zover dat binnen de macht van de kennisgroep ligt, te verlagen.

7.4. Overig

De Kennisgroep omzetbelasting VOL zal betrokken zijn bij de organisatie van de ketendag 2018.

In 2017 heeft elke Kennisgroep zijn visie op de kennisgroepen gedeeld met de Directie Vaktechniek.

Jaarverslag 2018

Kennisgroep Omzetbelasting OVI (Overheid, Vrijstellingen en Internationaal)

Aan: [redacted] 5.1.2e Corporate Dienst Vaktechniek
Van: [redacted] 5.1.2e kennisgroep Omzetbelasting OVI (Overheid,
Vrijstellingen en Internationaal
15 februari 2019

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Samenvatting
Hoofdstuk 2	Inhoudelijke terugblik op 2018
2.1.	Antwoorden op rechtsvragen
2.2.	Antwoorden op helpdeskvragen
2.3.	Beleidsbesluiten
2.4.	Uitvoeringstoets nieuw stijl (UTNS)
2.5.	Gerechtelijke procedures
2.6.	Ondersteuning aan DGFZ
2.7.	Opleidingen c.a.
2.8.	Overig
Hoofdstuk 3	2018 in cijfers
Hoofdstuk 4	Medewerkers van de kennisgroep
Hoofdstuk 5	Contacten van de kennisgroep
Hoofdstuk 6	Organisatorisch en overig
Hoofdstuk 7	Vooruitblik op 2019
7.1.	Ontwikkelingen
7.2.	Medewerkers
7.3.	Organisatorisch

Hoofdstuk 1 Samenvatting

Per 1 januari 2018 is de landbouwvrijstelling in de Wet op de omzetbelasting 1968 (hierna Wet OB) vervallen. Reden voor de kennisgroep om de naam te wijzigen van kennisgroep Omzetbelasting VOL (Vrijstellingen, Overheid en Landbouw) in Kennisgroep Omzetbelasting OVI (Overheid, Vrijstellingen en Internationaal).

In 2018 zijn er tien kennisgroepvragen binnengekomen en er veertien beantwoord. Daarnaast is er één helpdeskvraag binnengekomen en één helpdeskvraag beantwoord.

Vaktechnische ontwikkelingen 2018-2019

Op 5 december 2017 hebben de lidstaten de voorstellen van de Europese Commissie voor nieuwe btw-regels op het gebied van e-commerce aanvaard. Deze nieuwe btw-regels zullen deels in 2020 en voor het merendeel per 1 januari 2021 in werking treden en derhalve in de Nederlandse wetgeving moeten zijn geïmplementeerd. Naar verwachting zal de kennisgroep de komende jaren regelmatig worden geraadpleegd bij de implementatie van de nieuwe regelgeving. Tevens verwacht de kennisgroep in de jaren na de implementatie vragen over de nieuwe regelgeving te ontvangen.

De naderende Brexit zal zeer waarschijnlijk leiden tot aanpassingen in de regelgeving. Zo is voorzien in een beleidsbesluit om mogelijke problemen op te vangen. De kennisgroep zal ook hier om input worden gevraagd. Bovendien zullen de gevolgen van de Brexit zeer waarschijnlijk leiden tot vragen aan de kennisgroep.

Personele ontwikkelingen

In 2018 heeft de kennisgroep een nieuwe voorzitter gekregen.

Binnen de kennisgroep is sprake van een goede mix van kennisgroepleden. Dat geldt zowel op het gebied van de aard van de problematiek, de verdeling over de segmenten, de verhouding man/vrouw en de verhouding junior/medior/senior. Wel is een aanvulling van kennis vanuit de unit financiële instellingen gewenst.

Per 1 april 2019 gaan drie leden de kennisgroep verlaten. Momenteel zijn we bezig met de vervanging van deze leden. Daarbij is het van belang dat ook na de vervanging sprake is van een goede mix van leden in de kennisgroep.

Vanaf 2019 valt de kennisgroepvoorzitter onder verantwoordelijkheid van de Directie Vaktechniek.

Organisatorische ontwikkelingen

In 2018 is een terugloop te zien van het aantal ingediende rechtsvragen van negentien in 2017 tot elf in 2018. Dit is opmerkelijk omdat in de loop van de laatste vijf jaren het aantal rechtsvragen was opgelopen van vijf in de periode tot 2013 naar negentien rechtsvragen die zijn binnengekomen in 2017. Er is momenteel nog geen aanwijsbare reden voor deze afname, maar niet kan worden uitgesloten dat de doorlooptijden van invloed zijn. In dat kader wordt voor een andere aanpak gekozen waarbij de voorzitter en secretaris bij binnenkomst de vragen intensiever beoordelen en analyseren, waardoor er eerder een volledig gedocumenteerde en juist geformuleerde vraag ligt die in behandeling kan worden genomen. Doel is om tot en snellere beantwoording te komen. Daarnaast zal de kennisgroepvoorzitter bij de vaco's onder de aandacht brengen dat rechtsvragen aan de kennisgroep moeten worden voorgelegd, uiteraard met de toezegging dat deze vragen adequaat zullen worden behandeld.

De vragenstellers worden vast bij de behandeling van de vraag in de kennisgroepvergadering, uitgenodigd.

FJZ wordt in een vroegtijdig stadium (nauw) betrokken bij de behandeling van vragen. Vanwege personele problemen lijkt de inzet van BenB te gaan verminderen.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke terugblik op 2018

2.1. Antwoorden op rechtsvragen

In 2018 zijn veertien rechtsvragen beantwoord.

Twee vragen hadden betrekking op het onderwerp overheid/bcf, negen op vrijstellingen en drie op internationaal. Tevens zijn zes vragen ingetrokken. Ik zal voor alle drie de onderwerpen op een aantal vragen een korte toelichting geven.

Overheid

De kennisgroep heeft een bindend advies gegeven over de vraag of een gemeente als ondernemer of als overheid handelt als ze precarioheffing of reclamebelasting in rekening brengt. Deze vraag was met name gesteld omdat in het kader van de VPB heffing/plicht bij overheidsbedrijven die vraag opkwam of de gemeente handelt als ondernemer. Daarbij werd aansluiting gezocht bij de omzetbelasting. De kennisgroep heeft het standpunt ingenomen dat de gemeente als overheid handelt omdat ze gebruik maakt van haar overheidsprerogatieven.

Vrijstellingen medisch

Naar aanleiding van de wijziging van het besluit inzake de medische vrijstelling van 29 maart 2016 zijn in de loop van 2016, 2017 vragen beantwoord over de reikwijdte van de vrijstelling van artikel

67 Awr

67 Awr

Doordat alle voorwaarden zijn behandeld hebben de bindend adviezen een richting gegeven inzake de problematiek van gezondheidskundige verzorging van de mens.

67 Awr

67 Awr

Internationaal

5.1.2i

Er zijn zes vragen ingetrokken na overleg tussen het dagelijks bestuur van de kennisgroep en de verantwoordelijke vaco. In een aantal gevallen was geen sprake van een kennisgroepvraag. In andere gevallen was de beantwoording niet langer opportuun in verband met gewijzigde wetgeving.

2.2. Antwoorden op helpdeskvragen

De kennisgroep heeft niet veel helpdeskvragen. In 2018 waren er slechts drie onderhanden waarvan er één is beantwoord. Het ging er bij die vraag om of een terrein (onbebouwde grond) waarop zonnepanelen worden aangelegd als bouwterrein kan worden aangemerkt. De kennisgroep heeft deze vraag bevestigend beantwoord. Dit betekent dat de levering van het betreffende terrein van rechtswege is belast met omzetbelasting.

2.3. *Beleidsbesluiten*

In het kader van de vaktechnische keten worden alle beleidsbesluiten in de conceptfase beoordeeld door de leden van de keten omzetsbelasting. Op dit gebied heeft de voorzitter, zonedig in overleg met andere kennisgroepleden, in 2018 met name input geleverd op:

5.1.2i

2.4. *UTNS*

De kennisgroep heeft niet uitsluitend input gegeven voor aanpassingen op het gebied van Nederlandse wetgeving maar met name ook op het gebied van wijzigingen in de Europese btw-richtlijn/verordening.

De voorzitter van kennisgroep heeft, zo nodig in overleg met andere leden van de kennisgroep, gereageerd ten behoeve van uitvoeringstoetsen en quickscans. Een selectie:

- QS BNC 2017-1257 - Rapportage format BSN en btw-identificatienummer
- QS BNC 2018-1022 - Hervorming btw-tarieven
- QS BNC 2018-1023 - Vereenvoudigen btw-regels kleine ondernemers mkb
- QS BNC 2018-1118 - Richtlijnvoorstel verlenging specifieke EU-regeling verlegging van btw
- QS BNC 2018-1195 - Nader invulling btw-plicht platforms - wijziging RL 2021
- QS BNC 2018-1196 - verkrijgen en uitwisselen informatie betaaldiensten ter bestrijding btw-fraude

2.5. *Gerechtelijke procedures*

De kennisgroep is niet direct betrokken geweest bij gerechtelijke procedures.

67 Awr

67 Awr

2.6. *Ondersteuning aan DGFZ*

De voorzitter van de kennisgroep heeft, zonedig met ondersteuning van andere kennisgroepleden, input geleverd op voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving over onder meer:

- Implementatiewetgeving btw e-commerce
- Inwerkingtreding verandering nultarief op zeeschepen en luchtvaartuigen
- Gevolgen arrest HR Vavo
- Vouchers, waardebonnen en zegels
- Kleine ondernemersregeling
- Reacties op "Working Papers" en consultaties van de Europese Commissie over uiteenlopende btw problematiek

2.7. Opleidingen c.a.

Twee leden van de kennisgroep hebben een bijdrage geleverd op de themadag vouchers/ e-commerce.

Eén lid heeft de cursus schriftelijke uitdrukkingsvaardigheid voor kennisgroepleden gevolgd.

2.8. Overig

Met name het dagelijks bestuur (de voorzitter en secretaris) worden regelmatig benaderd voor collegiaal advies en voorbespreken of een vraag "kennisgroepwaardig" is.

Daarnaast is er door de deelname van de voorzitter aan het landelijk vaktechnisch overleg, ook daar een grote inbreng van de kennisgroep.

Vanuit de gedachte van de kennisgroep als kenniscentrum wordt deelgenomen aan werkgroepen en projectgroepen waarbij het onderwerp op het werkterrein van de kennisgroep ligt.

Het (oud) kennisgroeplid dat namens de kennisgroep in de projectgroep "Plaats van dienst" zat, fungeert nog steeds als linking pin naar de kennisgroep om over en weer informatie te delen.

De expertgroep vouchers heeft problematiek met name op het terrein van de andere kennisgroep OB. Voor deze kennisgroep is de oud voorzitter de linking pin tussen de expertgroep en de kennisgroep.

Er zijn diverse WOB-verzoeken geweest waarbij ook aan de kennisgroepen is gevraagd om de inbreng op het terrein van het WOB-verzoek in te sturen. Dit is o.a. gebeurd bij

- beleid Belastingdienst met betrekking tot gemeenten die tegen een vergoeding binnensportaccommodaties ter beschikking stellen aan basisscholen.
- beleid van de Belastingdienst bij het leerstuk 'kosten voor gemene rekening'.
- beleid van de belastingdienst bij de vrijstelling sociaal culturele vrijstelling en met name bij regionale ondersteuningsstructuren.

Deze werkzaamheden worden met name door het dagelijks bestuur van de kennisgroep gedaan.

Hoofdstuk 3 2018 in cijfers

Tabel 1 - Rechtsvragen

	Aantal:
Voorraad op 1 januari 2018	25
Voorraad op 31 december 2018	15
Aantal ingekomen rechtsvragen in 2018	10
Aantal ingetrokken rechtsvragen in 2018	6
Aantal antwoorden op rechtsvragen in 2018	14

Tabel 2 - Helpdeskvragen

	Aantal:
Voorraad op 1 januari 2018	2
Voorraad op 31 december 2018	2
Aantal ingekomen helpdeskvragen in 2018	1
Aantal antwoorden op helpdeskvragen in 2018	1

In 2018 heeft de kennisgroep heeft aan diverse beleidsbesluiten (zowel nieuwe als updates van bestaande en intrekkingen als ook nog onderhanden) meegewerkt. Dat zijn:

- verzorging en verpleging van in een inrichting opgenomen personen
- voorschrift Tabel II
- besluit inzake onroerende zaken
- bankenresolutie
- besluit fondsverwerving en kantines
- besluit ter beschikking stellen van personeel
- besluit onderwijs

Op het gebied van OB algemeen maar nog wel een (soms meer dan) marginale beoordeling:

- toelichting Tabel I
- besluit Vouchers
- besluit aftrek voorbelasting
- holdingresolutie

Hoofdstuk 4 Medewerkers van de kennisgroep

Samenstelling kennisgroep op 31 december 2018

Naam	Rol (voorzitter, secretaris, lid of ontwikkelplek)	Segment	De kennisgroeptaak betreft ... fte
5.1.2e	Voorzitter	GO	0,8
	Secretaris	GO	0,6
	Lid	MKB	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	namens Douane	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	PDB	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Ontwikkelplek	MKB	0,2
	BenB	Anders	0,25
	BenB	Anders	0,25

De voorzitter maakt deel uit van de vaktechnische topstructuur.

Gezien het werkkterrein van de kennisgroep is er een vast aanspreekpunt van de Douane betrokken. Dit kennisgroeplid is alleen aanwezig en betrokken als het vragen betreft die ook de Douane raken. Er is wel formatie voor ingepland.

Vanuit BenB wordt ook geparticipeerd in de kennisgroep. In het verre verleden is in de formatie die was toegekend 0,5 FTE toegerekend aan (destijds) B/CPP. Dat is nu toegerekend aan BenB.

De verhouding tussen juniors/mediors/seniors inclusief de voorzitter en secretaris om is ongeveer: 1/ 5/ 10.

De verhouding tussen segmenten MKB / GO/ PDB / Douane / B&B is: 4 / 9 / 1 / 1 / 2.

Gezien het feit dat bij GO relatief veel F- en I- functionarissen zijn geplaatst vind ik dit een goede verdeling over de segmenten.

Ook op andere gebieden, regionale spreiding en verhouding man / vrouw vormt de kennisgroep een goede afspiegeling van de (hoger opgeleide) OB-specialisten binnen de Belastingdienst. De mix leidt naar mijn mening tot een goede werksfeer en hoge kwaliteit. Wel is gewenst gezien de problematiek die speelt op het gebied van financiële producten en de daarbij behorende vrijstellingen dat er een aanvulling van kennis vanuit de unit financiële instellingen komt. Dit kan door een collega van de unit financiële instellingen vast te werven als lid, maar ook door bijvoorbeeld bij vragen die de financiële vrijstellingen raken een collega van de unit financiële instelling voor die vraag te laten participeren als lid in de kennisgroep.

Hoofdstuk 5 Contacten van de kennisgroep

De fiscaaltechnische keten:

Binnen de omzetbelasting wordt gewerkt met de vaktechnische keten omzetbelasting. Deze keten bestaat uit:

- Lavaco's
- vertegenwoordigers BenB
- voorzitters en secretarissen van de kennisgroepen OB Algemeen en OB OVI
- vertegenwoordigers FJZ, afdeling omzetbelasting

Binnen de keten komen alle concept beleidsbesluiten, uitvoeringsaspecten en reacties op nieuwe wetgeving alsmede regelgeving vanuit de EU aan de orde. De keten verzorgt de formele reactie vanuit de Belastingdienst.

De keten overlegt maandelijks op het Ministerie van Financiën. Tijdens dit overleg worden naast bovenstaande onderwerpen ook het procesmatige verloop van bepaalde breder spelende dossiers besproken en inhoudelijk bediscussieerd. Doel is om elkaar niet te verrassen, korte lijnen te houden en zo nodig keuzes te maken en beslissingen te nemen.

Daarnaast is er regelmatig contact met DGFZ inzake nieuwe wetgeving en met afdeling cassatie over ingenomen standpunten. Deze contacten lopen via FJZ.

Overleg met FJZ

De voorzitter en de secretaris van de kennisgroep bespreken in een maandelijks overleg de nieuwe onderhanden vragen en vragen die in de afrondende fase zitten met vertegenwoordigers van FJZ. Doel van dit overleg is om FJZ in een vroegtijdig stadium bij vragen te betrekken en in de afrondende fase om af te stemmen of consensus bestaat over het definitieve antwoord.

Landelijk vaktechnisch overleg

De voorzitters van de kennisgroepen maken structureel deel uit van het landelijk vaktechnisch overleg. In dat kader is er dus veelvuldig contact met:

- Lavaco's
- de vaco's omzetbelasting

Het landelijk vaktechnisch overleg vindt gemiddeld eens in de zes weken plaats in Utrecht.

Overleg tussen voorzitters en secretarissen kennisgroepen omzetbelasting

Dit is een periodiek overleg waar diverse onderwerpen die de kennisgroepen raken aan de orde komen. Aan dit overleg nemen ook de collega's die de ontwikkelplekken bemensen deel.

Er is een nauwe samenwerking tussen beide kennisgroepen met name als er vragen zijn die beide kennisgroepen raken en leiden tot een gezamenlijke beantwoording.

Er vindt in ieder geval regelmatig overleg plaats tussen de kennisgroepvoorzitters.

Werkgroepen

Daarnaast neemt de kennisgroep deel aan werkgroepen waarvan het onderwerp binnen het werkgebied ligt. Voorbeelden van werkgroepen zijn die over de voucherrichtlijn, e-commerce en de sportvrijstelling. Ook is er nog steeds een link in de persoon van een (oud) kennisgroeplid die mede namens de kennisgroep in de projectgroep plaats van dienst zit. Deze projectgroep heeft het Rapport Plaats van Dienst in 2018 opnieuw geactualiseerd.

Themadagen Directie Vaktechniek

Bij de themadagen zijn alle kennisgroepvoorzitters aanwezig. Ook hier is dus regelmatig onderling contact met andere collega's van de Directie Vaktechniek.

Bijwonen van kennisgroepvergaderingen door Tax talent trainees en andere stagiaires

Regelmatig worden de kennisgroepvergaderingen bijgewoond door stagiaires van de diverse kantoren alsmede tax talent trainees.

Douane

Omdat het werkterrein soms overlapt met de Douane hebben wij een vast lid van de kennisgroep vanuit de Douane.

Belastingdienstmedewerkers

Vanuit de vragen die worden gesteld, altijd formeel via de vaco, wordt ook regelmatig contact onderhouden met de (feitelijke) vragensteller. Dat zijn belangrijke contacten. In 2018 zijn er regelmatig vragenstellers bij de behandeling van hun vraag in de kennisgroepvergadering aanwezig geweest. Uitgangspunt in 2019 zal zijn dat de vragensteller bij de (eerste) behandeling van de vraag in de vergadering van de kennisgroep aanwezig zal zijn. Hij zal hiertoe door de leden die de kennisgroepvraag in behandeling nemen worden uitgenodigd. Verder zal gedurende het proces tot het definitieve antwoord deze medewerker en de vaco op de hoogte worden gehouden van het verdere verloop. Op deze manier beoogd de kennisgroep een snellere en betere beantwoording van vragen te realiseren en kunnen eventuele tussentijdse problemen worden getackeld (bijvoorbeeld als er spoed is). Bovendien is de vragensteller meer betrokken en kan het voor hem/haar leerzaam zijn.

Hoofdstuk 6 Organisatorisch en overig

6.1. Organisatie

De kennisgroep vergadert elke 2 weken. Deze vergadering is 'om-en-om' een live vergadering en een video-vergadering.

De procesmatige voortgang en de inhoudelijke discussies worden in de ConnectPeople-community 'Kennisgroep Overheid, Vrijstellingen en Internationaal' bijgehouden. Deze community dient ook als archief van de behandelde vragen.

Het toekennen van een identificatienummer aan een nieuw binnengekomen kennisgroepvraag vindt plaats middels het kennisgroepenregistratiesysteem. Dit is een ICT systeem dat voorheen ook werd ondersteund en zowel BI als overige ondersteuning leverde. Het wordt dus nog wel gebruikt door de kennisgroepen omzetsbelasting.

De kennisgroepen OB Algemeen en OVI hebben zich in 2017 ingezet om een eenduidig en kwalitatief goed sjabloon voor een bindend advies te ontwikkelen met een eenduidige opbouw en duidelijk en consistent woordgebruik. Dat is binnen de kennisgroepen uitgezet en aan de Directie Vaktechniek ter beschikking gesteld. Ook in 2019 zal dit sjabloon worden gehanteerd, maar daarbij zal de nadruk komen te liggen op duidelijke en bondige antwoorden.

Vanwege onderbezetting bij B&B wordt nagedacht over de inzet van medewerkers van B&B in de kennisgroepen OB Algemeen en OVI. De kennisgroepvoorzitters hebben uitdrukkelijk uitgesproken dat de input van de B&B'ers van grote toegevoegde waarde is en dat de verwachting is dat het niet langer actief deelnemen van B&B-leden aan de kennisgroepen geen tijdsbesparing zal opleveren. Een belangrijke factor hierbij is dat B&B wel betrokken wil blijven worden bij de behandeling van de vragen en de inhoud van de adviezen, zodat een tijdsbesparing volgens de kennisgroepen niet voor de hand ligt. De kennisgroepvoorzitter zal deze mogelijke personele ontwikkeling nauwlettend in de gaten blijven houden.

6.2. Overig

Jaarlijks wordt een 'ketendag' georganiseerd waaraan deelnemen: de kennisgroep OB Algemeen, de kennisgroep OB OVI, de lavaco's, BenB en FJZ.

Ook wordt er jaarlijks gezamenlijk met de kennisgroep OB algemeen een 'teammiddag' georganiseerd. Dit jaar hebben we op de 'teammiddag' een bezoek aan de Hoge Raad gebracht.

Hoofdstuk 7 Vooruitblik op 2019

7.1. Ontwikkelingen

Op 5 december 2017 hebben de lidstaten van de Europese Commissie de voorstellen voor nieuwe btw-regels op het gebied van e-commerce aanvaard. Deze nieuwe btw-regels zullen voor een groot deel per 1 januari 2021 in werking treden en derhalve in de Nederlandse wetgeving moeten zijn geïmplementeerd. Het gaat hier onder andere om regelgeving op het gebied van afstandsverkopen en over aanvullende bepalingen betreffende de btw-plicht van platforms en bijkomende bepalingen. Tevens worden procesbepalingen rondom de uitbreiding van het systeem van de MOSS naar OSS en I-OSS nader ingevuld. Een aantal nieuwe regels treden reeds op 1 januari 2020 in werking (o.a. verstreken btw-nummer als materiele voorwaarden, ter identificatie van de afnemer).

Naar verwachting zal de kennisgroep in 2019 en volgende jaren nauw worden betrokken bij deze nadere invulling en de aanvullende bepalingen. Tevens verwacht de kennisgroep in de jaren na implementatie vragen over de nieuwe regelgeving ontvangen.

Op het moment van het schrijven van dit jaarverslag is nog niet zeker of er een Brexit komt en als dit het geval is in welke vorm dat zal gebeuren. Als de Brexit doorgang vindt dan zal de kennisgroep worden betrokken bij eventuele regelgeving/besluiten. Zo is voorzien in een beleidsbesluit om mogelijke problemen op te vangen. Bovendien zal een Brexit zeer waarschijnlijk leiden tot vragen aan de kennisgroep.

Per 1 januari 2019 is de Voucherrichtlijn in nationale wetgeving omgezet. Op 14 december 2018 is het beleidsbesluit 'Heffing van omzetbelasting ter zake van vouchers, waardebonnen en zegels' verschenen. Mogelijk zal de kennisgroep in 2019 hierover vragen krijgen over het onderscheid tussen een voucher en een betaalmiddel.

De kennisgroep verwacht ook over andere onderwerpen waar de kennisgroep voor staat opgesteld de nodige rechtsvragen en helpdeskvragen te ontvangen.

7.2. Medewerkers

In de afgelopen vijf jaren is de kennisgroep bijna in zijn geheel vernieuwd. In januari 2019 is bekend geworden dat drie leden de kennisgroep aan het einde van het 1^e kwartaal 2019 gaan verlaten. Het dagelijks bestuur is bezig om voor deze personen op korte termijn vervanging te regelen. Daarbij zal rekening worden gehouden met een juiste mix van leden in de kennisgroep.

De collega die de ontwikkelplek vervuld zal zo veel mogelijk worden betrokken bij de diverse overleggen om haar netwerk en ervaring te vergroten.

Binnen de kennisgroep zal ook worden bekeken wie op termijn eventueel een volgende voorzitter of secretaris zou kunnen worden en wie past binnen de vaktechnische topstructuur.

Daarnaast zal in 2019 met alle medewerkers een 1-op-1 gesprek plaatsvinden met de voorzitter waarbij aan de orde zal komen:

- het functioneren van de medewerker binnen de kennisgroep
- het functioneren van de kennisgroep volgens de medewerker met verbeterpunten
- het functioneren van het dagelijks bestuur met verbeterpunten
- al wat verder ter tafel komt.

Bij een eerste gesprek zal ook de teamleider van het kennisgroeplid worden uitgenodigd.

Desgewenst, dat kan op initiatief van de teamleider, van het kennisgroeplid of van de voorzitter zijn, is er ook contact met de teamleider van het kennisgroeplid. Het jaarverslag kan door de kennisgroepliden aan hun teamleider ter beschikking worden gesteld.

7.3. Organisatorisch

De frequentie van vergaderen, elke twee weken om en om fysiek en videoconferentie zal, mede op verzoek van de medewerkers, gelijk blijven.

Een aandachtspunt bij het afdoen van de rechtsvragen is de doorlooptijd. Hoewel in 2017 stappen zijn gezet die kunnen leiden tot een kortere doorlooptijd is het gewenste effect nog onvoldoende. In 2019 zal dan ook de nadruk liggen op het verkorten van de doorlooptijden zonder dat daar de inhoudelijke kwaliteit onder komt te leiden. Tevens wordt de voorraad die er nog ligt voortvarend opgepakt om te zorgen dat ook deze vragen zo snel mogelijk en bij voorkeur voor de zomer 2019 zijn afgedaan.

In dat kader hebben de kennisgroepen omzetbelasting in 2019 gekozen voor een andere aanpak bij binnengekomen vragen. Bij binnenkomst van de vraag gaat het dagelijks bestuur de vraag intensief beoordelen en analyseren. Op deze manier heeft het dagelijks bestuur meer nog de regie in handen en kan zo nodig in een vroegtijdig stadium aanvullende informatie worden opgevraagd en zo nodig de gestelde vraag worden geherformuleerd. Op deze wijze kunnen de kennisgroepleden die voor de beantwoording staan opgesteld aan de slag met een volledige gedocumenteerde en juiste vraag. Uitgangspunt is dat deze werkwijze tot een snellere beantwoording (gestreefd wordt naar een termijn van acht weken) van kennisgroepvragen zal leiden. Bovendien zal deze behandeling naar verwachting ook de eerste besprekingen met FJZ ten goede komen en de redactionele bewerking van het definitieve conceptadvies vereenvoudigen.

Momenteel lijkt er sprake van een stagnatie van het aantal ingediende kennisgroepvragen. Gezien de problematiek die de kennisgroep behandelt is dit opvallend. Een mogelijke oorzaak kan de doorlooptijd zijn. Hieraan wordt dit jaar extra aandacht besteed. Daarnaast zal de kennisgroepvoorzitter bij de vaco's onder de aandacht brengen dat rechtsvragen aan de kennisgroep moeten worden voorgelegd. Uiteraard hoort op het indienen van vragen een adequate behandeling van de ingediende vragen te volgen.

Omdat collega's van BenB deel uitmaken van de kennisgroep is richting BenB de wens uitgesproken dat het akkoord van BenB er is voordat het concept bindend-advies aan de lavaco's en FJZ wordt voorgelegd. Hiermee wordt een verkorting van de doorlooptijd beoogd. Door personele problemen bij BenB kan de inzet van BenB verminderen en deze wens ook moeilijker te realiseren zijn.

Ook in 2019 zal FJZ in een vroegtijdig stadium betrokken worden bij de behandeling van kennisgroepvragen. Met FJZ is afgesproken dat na de eerste analyse en bespreking van nieuwe vragen in de kennisgroep, het eerste concept in het maandelijks overleg met FJZ wordt besproken.

De voortgang in doorlooptijden zal halfjaarlijks met de teamleider en eventueel de plv. directeur van de Directie Vaktechniek worden besproken.

De kennisgroep is graag bereid om meer betrokken te worden bij het verzorgen van EP's en cursussen e.d.. Hierover zal de kennisgroepvoorzitter in de eerste helft van 2019 in overleg treden met de lavaco's.

Zoals hiervoor aangegeven is met beide kennisgroepen omzetbelasting een aanpak en een tijdspad afgesproken waarbinnen de rechtsvragen binnen de kennisgroep moeten zijn behandeld. Deze aanpak zal ook worden gedeeld met de vaco's.

De lavaco's hebben het voornemen uitgesproken om regelmatig aan te sluiten bij het periodieke overleg van de kennisgroep en geven hun visie op het concept dat uiteindelijk ter beoordeling aan FJZ wordt voorgelegd.

Het overleg van de voorzitters en de secretarissen van de kennisgroepen omzetbelasting zal worden geïntensiveerd tot een driemaandelijks overleg. Op deze manier kunnen we sneller inspelen op onderwerpen die de beide kennisgroepen raken en waar mogelijk tot een meer eenduidige en meer efficiënte werkwijze komen.

We beogen en hopen dat deze veranderingen zullen bijdragen aan kwalitatief nog betere maar vooral ook snellere adviezen van de kennisgroep.

Jaarverslag 2019

Kennisgroep Omzetbelasting OVI (Overheid, Vrijstellingen en Internationaal)

Aan: Corporate Dienst Vaktechniek
Van: kennisgroep Omzetbelasting OVI (Overheid,
Vrijstellingen en Internationaal)

5 februari 2020

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Samenvatting

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke terugblik op 2019

- 2.1. Antwoorden op rechtsvragen
- 2.2. Antwoorden op helpdeskvragen
- 2.3. Beleidsbesluiten
- 2.4. Uitvoeringstoets nieuw stijl (UTNS)
- 2.5. Gerechtelijke procedures
- 2.6. Ondersteuning aan DGFZ
- 2.7. Opleidingen c.a.
- 2.8. Overig

Hoofdstuk 3 2019 in cijfers

Hoofdstuk 4 Medewerkers van de kennisgroep

Hoofdstuk 5 Contacten van de kennisgroep

- 5.1. Maandlijks – Ketenoverleg
- 5.2. Maandlijks – voortgangsoverleg FJZ
- 5.3. Driemaandlijks overleg Kennisgroep OB Algemeen en Kennisgroep OB OVI
- 5.4. Landelijk vaktechnisch overleg

Hoofdstuk 6 Organisatorisch en overig

Hoofdstuk 7 Vooruitblik op 2020

- 7.1. Ontwikkelingen
- 7.2. Medewerkers
- 7.3. Organisatorisch

Hoofdstuk 1 Samenvatting

Vaktechnische ontwikkelingen 2019-2020

In 2019 zijn dertien vragen binnengekomen en zijn veertien rechtsvragen beantwoord. Eén vraag van FJZ is ingetrokken vanwege op handen zijnde wetgeving. Verder is één vraag beantwoord door het schrijven van een memo voor het Landelijk Vaktechnisch Overleg OB, waarna de vraag is ingetrokken. Daarnaast zijn drie vragen als helpdeskvragen beantwoord. In totaal zijn er negentien vragen afgerond.

Op 5 december 2017 hebben de lidstaten de voorstellen van de Europese Commissie voor nieuwe btw-regels op het gebied van e-commerce aanvaard. Deze nieuwe btw-regels zullen voor het merendeel vóór 1 januari 2021 in de Nederlandse wetgeving moeten worden geïmplementeerd. Vooruitlopend hierop is per 1 januari 2020 met de Wet implementatie harmonisatie en vereenvoudiging handelsverkeer tussen lidstaten (de zogenoemde quick fixes) een aantal nieuwe btw-regels in werking getreden. De kennisgroep zal door toevoeging van twee leden van de kennisgroep aan de 'expertgroep quick fixes' betrokken zijn bij de beantwoording van vragen die nieuwe wetgeving op het gebied van quick fixes zal oproepen. Daarnaast zal naar verwachting de kennisgroep het komende jaar worden geraadpleegd bij de implementatie van de nieuwe regelgeving op het gebied van e-commerce. Tevens verwacht de kennisgroep in de jaren na de implementatie vragen over de nieuwe regelgeving te ontvangen. Tenslotte worden ontwikkelingen verwacht met betrekking tot de vervanging per 1 januari 2020 van de oude "Kleine ondernemersregeling" voor de nieuwe vrijstelling voor kleine ondernemers.

De naderende Brexit zal waarschijnlijk leiden tot aanpassingen in de regelgeving. De kennisgroep zal ook hier om input worden gevraagd. Bovendien zullen de gevolgen van de Brexit waarschijnlijk leiden tot vragen aan de kennisgroep.

Personele ontwikkelingen

De voorzitter is vanaf 1 januari 2019 formeel geplaatst in de Corporate Dienst Vaktechniek (hierna Vaktechniek), waardoor de kennisgroep nu direct wordt aangestuurd vanuit Vaktechniek.

In 2019 hebben diverse mutaties plaatsgevonden in het personeelsbestand van de kennisgroep. Vijf leden hebben de kennisgroep verlaten. Hiervoor zijn vier nieuwe leden in de plaats gekomen. De laatste openstaande vacature wordt in portefeuille gehouden. Voor de ontwikkelplek hebben we in 2019 een nieuwe talentvolle collega mogen verwelkomen.

Binnen de kennisgroep is ook na de diverse mutaties sprake van een goede mix van kennisgroepleden. Dat geldt zowel op het gebied van de aard van de problematiek, de verdeling over de segmenten, de verhouding man/vrouw en de verhouding junior/medior/senior. Tevens is invulling gegeven aan de gewenste aanvulling van kennis vanuit de unit financiële instellingen.

Organisatorische ontwikkelingen

De voorzitter en de secretaris vormen het "dagelijks bestuur" van de kennisgroep.

Nieuwe vragen worden sinds medio 2019 zonder uitzondering door het dagelijks bestuur zo spoedig mogelijk van commentaar voorzien. Waar nodig wordt binnen een week na binnenkomst van de vraag bij de vragensteller aanvullende informatie opgevraagd. Deze werkwijze moet de doorlooptijd van een vraag, vooral in de eerste fase van behandeling, verkorten.

De kennisgroep nodigt vragenstellers uit om actief deel te nemen aan de behandeling van hun vragen in de kennisgroep. Hiervan maakt nagenoeg iedere vragensteller gebruik. Hierdoor kunnen enerzijds de vragen beter en sneller worden behandeld in de kennisgroep en krijgen de vragenstellers anderzijds begrip voor de soms toch nog aanzienlijke doorlooptijden van de vragen in de kennisgroep.

Het dagelijks bestuur betreft FJZ vanaf het in behandeling nemen van de kennisgroeptvraag nauw bij de zich ontwikkelende beantwoording door de kennisgroep.

De eind 2018 verwachte vermindering van de inbreng van BenB in de kennisgroep in verband met de onderbezetting bij BenB bleef in 2019 gelukkig achterwege.

Er is een lichte stijging te zien van het aantal ingediende rechtsvragen van elf in 2018 tot dertien in 2019. Hoewel dit op zich positief is, blijft het aantal ingediende vragen de aandacht vragen.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke terugblik op 2019

2.1. Antwoorden op rechtsvragen

In 2019 zijn veertien rechtsvragen beantwoord.

Eén vraag had betrekking op het onderwerp overheid/bcf, tien vragen hadden betrekking op vrijstellingen en drie vragen op internationaal. Tevens zijn twee vragen ingetrokken. Ik zal bij drie van de ingediende vragen een korte toelichting geven.

67 Awr

67 Awr

67 Awr

Ingetrokken vragen

Er zijn twee vragen ingetrokken na overleg tussen het dagelijks bestuur van de kennisgroep en de verantwoordelijke vaco. In één geval is de vraag als memo met input van de kennisgroep in het landelijk OB overleg behandeld. Het betrof hier de vraag wanneer een terrein kwalificeert als bouwterrein voor de btw. In het andere geval was de beantwoording niet langer opportuun in verband met op handen zijnde wetgeving.

2.2. Antwoorden op helpdeskvragen

In 2019 zijn er drie vragen als helpdeskvraag beantwoord.

Hierna een toelichting op een antwoord op een helpdeskvraag

67 Awr

2.3. Beleidsbesluiten

In het kader van de vaktechnische keten worden alle beleidsbesluiten in de conceptfase beoordeeld door de leden van de keten omzetbelasting. Op dit gebied heeft de voorzitter, zo nodig in overleg met andere kennisgroepleden, in 2019 met name input geleverd op:

- Reisbureauregeling, besluit van 19 augustus 2019, nr. 2019-7277
Een geheel herziene versie van dit besluit waarin ook de belangrijkste oude vragen & antwoorden zijn opgenomen.

5.1.2i

- Intrekking besluit consignatiezendingen, besluit van 10 december 2019, nr. 2019-24258
De intrekking van dit besluit houdt verband met de aanpassing van de Wet per 1 januari 2020 vanwege de implementatie van de Europese Richtlijn harmonisatie en vereenvoudiging handelsverkeer tussen lidstaten.
- Reikwijdte VAVO-arrest bij samenwerkingen, besluit van 9 augustus 2019, nr. 2019-6225
In dit besluit wordt ingegaan op de reikwijdte van het zogenoemde VAVO-arrest van de Hoge Raad van 22 januari 2016.

5.1.2i

2.4. UTNS

De voorzitter van de kennisgroep heeft, zo nodig in overleg met andere leden van de kennisgroep, gereageerd ten behoeve van alle uitvoeringstoetsen en quickscans die zijn voorgelegd aan Vaktechniek die betrekking hebben op of verband houden met de heffing van btw. Een selectie:

- QS BNC 2019-1041 – Aanpassen elektronisch berichtenverkeer
- QS BNC 2019-1093 – Wijziging btw-richtlijn quick fixes
- QS BNC 2019-1099 – Wetsvoorstel e-publicaties
- QS BNC 2019-1098 – Implementatie Richtlijn e-commerce
- QS BNC 2019-1338 – Verleggingsregeling gas- en elektriciteitscertificaten
- QS BNC 2018-R128 – Afschaffing salderingsregeling in de energiebelasting

2.5. Gerechtelijke procedures

De kennisgroep is in 2019 intensief betrokken geweest bij een drietal gerechtelijke procedures over de reikwijdte van de medische vrijstelling (body stress release/medisch pedicure/podoloog). De betrokkenheid varieerde van meedenken, meewerken aan het verweerschrift tot bijwonen en ondersteunen tijdens de zitting.

2.6. Ondersteuning aan DGFZ

De voorzitter van de kennisgroep heeft, zo nodig met ondersteuning van andere kennisgroepleden, input geleverd op voorziene wijzigingen in wet- en regelgeving over onder meer:

- Implementatiewetgeving btw e-commerce
- Quick fixes
- Kleine ondernemersregeling
- Reacties op "Working Papers" en consultaties van de Europese Commissie over uiteenlopende btw problematiek

2.7. Opleidingen c.a.

[5.1.2e] en [5.1.2e] zijn namens de kennisgroep intensief betrokken bij de organisatie van themadagen/ochtenden over btw internationaal. In november 2019 was er een themadag gericht op btw bij intracommunautaire leveringen van goederen. De themaochtend in december 2019 was gericht op de nieuwe regelgeving ter vereenvoudiging van btw bij internationale handel (de zogenoemde quick fixes). In 2020 zullen er nieuwe themadagen/ochtenden worden georganiseerd over btw internationaal.

[5.1.2e] en [5.1.2e] hebben op hun kantoor een bijdrage geleverd aan een EP over de onderwijsvrijstelling. [5.1.2e] heeft een presentatie gegeven over de werkwijze van de kennisgroep op een RTO-OB. [5.1.2e] heeft in Eindhoven twee presentaties verzorgd over de nieuwe KOR-regelgeving.

[5.1.2e] en [5.1.2e] hebben deelgenomen en gesproken op het NOB fiscaal symposium van 7 en 8 november 2019. Het onderwerp waar [5.1.2e] over sprak was afnemerschap en het recht op aftrek van omzetbelasting bij onbelast verbruik. [5.1.2e] sprak over de pro rata-aftrek.

[5.1.2e] [5.1.2e] en [5.1.2e] hebben de cursus schriftelijke uitdrukkingsvaardigheden voor kennisgroepleden gevolgd.

2.8. Overig

Met name het dagelijks bestuur (de voorzitter en secretaris) wordt regelmatig benaderd voor collegiaal advies en voor eventueel voor bespreken of een vraag "kennisgroepwaardig" is.

Daarnaast is er door de deelname van de voorzitter aan het landelijk vaktechnisch overleg, ook daar een inbreng van de kennisgroep.

Vanuit de gedachte van de kennisgroep als kenniscentrum wordt deelgenomen aan werkgroepen en projectgroepen waarbij het onderwerp op het werkterrein van de kennisgroep ligt.

In 2019 nam 5.1.2e namens de kennisgroep deel aan de expertgroep "gemeente en sport". De expertgroep is in de loop van het 2019 opgeheven. Vragen en antwoorden van de expertgroep zijn intern binnen de Belastingdienst gepubliceerd.

De oud-voorzitter van de kennisgroep nam als linking pin voor onze kennisgroep deel in de expertgroep "vouchers" die de vragen behandelde naar aanleiding van de omzetting van de Voucherrichtlijn in de nationale regelgeving. Vragen en antwoorden van de expertgroep zijn intern binnen de Belastingdienst gepubliceerd. De expertgroep is in de loop van 2019 opgeheven.

De voorzitter en één lid van de kennisgroep gaan deelnemen in een "expertgroep quick fixes". Deze expertgroep is eind 2019 samengesteld en gaat in 2020 van start.

Het (oud) kennisgroeplid dat namens de kennisgroep in de projectgroep "Plaats van dienst" zat, fungeert nog steeds als linking pin naar de kennisgroep om over en weer informatie te delen. Ook in 2019 is er een nieuw (geactualiseerd) rapport "Plaats van dienst" verschenen.

Er zijn diverse WOB-verzoeken geweest waarbij ook aan de kennisgroepen is gevraagd om de inbreng op het terrein van het WOB-verzoek in te sturen. Dit is o.a. gebeurd bij

- Kasrondjes btw-structuren
- Koop-aannemingsovereenkomsten
- Geïntegreerde eerstelijnszorg
- Regionale ondersteuningsstructuren
- Eerste ingebruikname onroerende zaken

Eind 2019 werd de kennisgroep ook geraadpleegd in verband met de gevolgen van de omzetting van btw-registratienummers van natuurlijke personen. De voorzitter heeft daar een bijdrage aan geleverd.

Ten slotte heeft de kennisgroep input aan FJZ geleverd op de vraag of de werkzaamheden van een onafhankelijk cliënt ondersteuner (OCO) kon delen in de vrijstelling.

Hoofdstuk 3 2019 in cijfers

Overzicht van rechts- en tariefvragen in behandeling bij de kennisgroep in 2019.

Nummer	Soort	Datum binnen	Datum advies	Segment	Artikel ¹	Onderwerp
15-210-0004	HDV	18-2-2015		GO	11	Reikwijdte artikel 11-1-k Wet OB; ligt sinds 19 september bij KG verzekeringsproducten
67 Awr						
17-210-0005	RV	28-3-2017	28-5-2019	GO	artikel 3 en 4 Bcf	Bcf en RvR-titels
67 Awr						
17-210-0011	RV	21-7-2017	23-4-2019	GO	11	Bouwterrein; toepassingsbereik Memo voor LVO-OB
67 Awr						
17-210-0020	RV	9-11-2017	2-5-2019	Anders	11	Vraag van FJZ, Volkstuinvereniging; sociaal culturele vrijstelling Ingetrokken i.v.m. wetgeving
67 Awr						
18-210-0003	RV	14-3-2018	26-11-2019	GO	11	Zorginstelling; onderwijs, 11-1-f
67 Awr						
5.1.2i						
18-210-0008	RV	8-7-2018	17-1-2019	GO	9	Vervoer reizigersbagage
67 Awr						
18-210-0011	RV	4-12-2018	13-12-2019	GO	/	Steerovergang; als helpdeskantwoord gepubliceerd
67 Awr						
19-210-0002	RV	28-3-2019	28-5-2019	GO	11	Onderwijs uitlenen hoogleraar
19-210-0003	RV	9-4-2019	12-11-2019	GO	7	Gemeentelijk afval; als helpdeskantwoord gepubliceerd
67 Awr						
19-210-0005	RV	28-5-2019		GO	11	Medisch laboratorium
67 Awr						
19-210-0007	RV	17-6-2019	4-9-2019	GO	9	Klaipeda vervolg

¹ Betreft artikel Wet op de omzetbelasting 1968, tenzij anders aangegeven.

19-210-0008	RV	18-9-2019		GO	11	Levering herplaatsbare bouwunits; komt nog info
19-210-0009	RV	16-7-2019	28-8-2019	GO	11	Genetische modificatie; vrijstelling
67 Awr						

Hoofdstuk 4 Medewerkers van de kennisgroep

Samenstelling kennisgroep op 31 december 2019

Naam	Rol (voorzitter, secretaris, lid of ontwikkelplek)	Segment	De kennisgroeptaak betreft ... fte
5.1.2e	Voorzitter	Vaktechniek	0,8
	Secretaris	GO	0,6
	Lid	GO	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	namens Douane	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Lid	PDB	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	GO	0,2
	Lid	MKB	0,2
	Ontwikkelplek	MKB	0,2
	BenB	Vaktechniek	0,25
	BenB	Vaktechniek	0,25

De voorzitter maakt deel uit van de vaktechnische topstructuur.

Gezien het werkkterrein van de kennisgroep is er een vast aanspreekpunt van de Douane betrokken. Dit kennisgroeplid is alleen aanwezig en betrokken als het vragen betreft die ook de Douane raken. Er is wel formatie voor ingepland.

De verhouding tussen juniors/mediors/seniors inclusief de voorzitter en secretaris en exclusief BenB is ongeveer: 1/ 4/ 9.

De verhouding tussen segmenten Vaktechniek/MKB /GO/PDB/Douane/BenB is: 1/4 / 7 / 1 / 1 / 2.

Gezien het feit dat bij GO relatief veel F- en I- functionarissen zijn geplaatst, vind ik dit een goede verdeling over de segmenten.

Ook op andere gebieden, regionale spreiding en verhouding man / vrouw vormt de kennisgroep een goede afspiegeling van de (hoger opgeleide) OB-specialisten binnen de Belastingdienst. De mix leidt naar mijn mening tot een goede werksfeer en hoge kwaliteit.

Hoofdstuk 5 Contacten van de kennisgroep

5.1 *Maandlijks - Ketenoverleg*

De voorzitter en de secretaris van de Kennisgroep OB OVI nemen structureel deel aan het vaktechnisch OB-ketenoverleg dat maandelijks op het Ministerie van Financiën plaatsvindt. Aan het ketenoverleg nemen deel:

- lavaco's
- vertegenwoordigers van Brieven en Beleidsbesluiten
- vertegenwoordigers van FJZ
- voorzitters en secretarissen van de kennisgroepen OB.

Binnen de keten komen alle concept beleidsbesluiten, uitvoeringsaspecten en reacties op nieuwe wetgeving alsmede regelgeving vanuit de EU aan de orde. De keten verzorgt de formele reactie vanuit de Belastingdienst. Tijdens dit overleg worden naast bovenstaande onderwerpen ook het procesmatige verloop van bepaalde breder spelende dossiers besproken en inhoudelijk bediscussieerd. Doel is om elkaar niet te verrassen, korte lijnen te houden en zo nodig keuzes te maken en beslissingen te nemen.

5.2 *Maandlijks - voortgangsoverleg FJZ*

De voorzitter en de secretaris van de Kennisgroep OB OVI overleggen één keer per maand met FJZ over de onderhanden kennisgroepvragen. Op deze manier wordt bereikt dat FJZ in een vroeg stadium is aangehaakt bij de binnen de kennisgroep binnengekomen vragen, en vindt tevens op voorhand bij voorkeur aan de hand van concept-antwoorden op hoofdlijnen een inhoudelijke discussie plaats. Zo nodig sluit ook een collega van BenB aan bij deze overleggen.

Daarnaast is er regelmatig contact met DGFZ inzake nieuwe wetgeving en met afdeling cassatie over ingenomen standpunten. Deze contacten lopen via FJZ.

5.3 *Driemaandlijks overleg tussen voorzitters en secretarissen van Kennisgroep OB Algemeen en Kennisgroep OB OVI*

Dit overleg dient er in hoofdzaak voor om sommige lopende zaken met elkaar te bespreken. Tevens wordt dit overleg gebruikt om procesmatige zaken, managementbeslissingen die mogelijk de kennisgroep kunnen raken en dergelijke met elkaar te bespreken.

5.4 *Landelijk vaktechnisch overleg*

De voorzitters van de kennisgroepen maken structureel deel uit van het landelijk vaktechnisch overleg. In dat kader is er dus veelvuldig contact met:

- lavaco's
- de vaco's omzetbelasting

Het landelijk vaktechnisch overleg vindt gemiddeld eens in de zes weken plaats in Utrecht.

Hoofdstuk 6 Organisatorisch en overig

6.1. Organisatie

De kennisgroep vergadert elke twee weken. Deze vergadering is 'om-en-om' een live vergadering en een video-vergadering.

De procesmatige voortgang en de inhoudelijke discussies worden in de ConnectPeople-community 'Kennisgroep Overheid, Vrijstellingen en Internationaal' bijgehouden. Deze community dient ook als archief van de behandelde vragen.

Sinds 2018 worden vragenstellers actief uitgenodigd om deel te nemen aan de behandeling van de door de vragensteller gestelde vraag in de kennisgroep. De vragensteller is immers voor zijn/haar vraag tijdelijk lid van de kennisgroep. De vragensteller woont dan in ieder geval tijdens de behandeling van het eerste concept-antwoord de vergadering bij. Daarna wordt de vragensteller van het vervolg van de behandeling op de hoogte gehouden. Dit zal uiteindelijk naar verwachting niet alleen tot kortere behandeltermijnen leiden, maar ook de kwaliteit van vraag en antwoord ten goede komen en begrip wekken voor de soms toch nog aanzienlijke doorlooptijden van de vragen in de kennisgroep. In 2019 hebben de meeste vragenstellers de eerste vergadering bijgewoond.

Op verzoek worden de kennisgroepvergaderingen bijgewoond door stagiaires van de diverse kantoren alsmede tax talent trainees.

In 2019 hebben [5.1.2e] de kennisgroep verlaten. [5.1.2e] zijn de nieuwe kennisgroepleden. [5.1.2e] is thans namens BenB lid van de kennisgroep. Op 1 november heeft [5.1.2e] haar ontwikkelplek-periode afgerond. [5.1.2e] van MKB Almelo is haar vervangster.

6.2. Overig

Jaarlijks wordt een 'ketendag' georganiseerd waaraan deelnemen: de kennisgroep OB Algemeen, de kennisgroep OB OVI, de lavaco's, BenB en FJZ. Ook in 2019 heeft onze kennisgroep aan de ketenmiddag deelgenomen. Onderwerpen waren de arresten HvJ Mydibel (spreker: [5.1.2e] Universiteit Tilburg) en HvJ IO (spreker: [5.1.2e] ABNAMro).

Op uitnodiging van de lavaco's heeft [5.1.2e], in samenwerking met de secretaris en een lid van de kennisgroep OB Algemeen, een korte introductie/presentatie over de kennisgroepen gegeven tijdens de drie kennismakingsdagen 'nieuw in de btw'. Deze dagen werden in 2019 door de lavaco's omzetbelasting voor alle nieuwe OB-collega's georganiseerd.